

RESOCONTO STENOGRAFICO

25 maggio 2021

Presidenza del Presidente Alessandro Corrado Maurizio DAFARRA

Interviene il rappresentante del Governo, Onorevole Francesco LUCIANO

Liceo Ginnasio Statale “G.B. Bodoni” di Saluzzo, classi IV e V - Disposizioni in materia di attività subacquea turistica-ricreativa

(Discussione e approvazione)

PRESIDENTE. Onorevoli Colleghi, constatato il numero legale, dichiaro aperta la seduta. L’ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 1 avente ad oggetto “Disposizioni in materia di attività subacquea turistica-ricreativa”. Il relatore ha chiesto l’autorizzazione a svolgere la relazione orale. Ne ha facoltà.

MUSTACCHIA, relatore. Onorevoli Senatori, si rende sempre più necessario un intervento normativo da parte del Legislatore nell’ambito dell’attività subacquea turistica-ricreativa per colmare un vuoto legislativo ed è per tale motivo che presentiamo questo disegno di legge che, così, come strutturato è frutto di un’attenta lettura riservata ad alcuni precedenti disegni di legge in detta materia e di un’approfondita analisi del Regolamento approvato con ordinanza n. 75 del 14.04.2014, ossia, il Regolamento di disciplina dell’uso dei natanti da diporto ai sensi dell’art. 27 del decreto legislativo 18 Luglio 2005, n. 171 nell’ambito del Circondario Marittimo di Genova e successive modifiche ed integrazioni *ex* Ordinanza n. 220 15.07.2014, che ha sicuramente rappresentato la principale fonte a cui si sono ispirati i gli attuali promotori. Nel “I Capo” si è voluto individuare l’ambito di applicazione della legge, così, indicando nella “Sezione I” l’oggetto della stessa, nonché nella “Sezione II” i confini della materia che si è voluto normare, offrendo alcune definizioni per consentire una maggiore padronanza di linguaggio ad ogni lettore perché tale potrebbe essere non solo uno degli operatori tra quelli citati nel disegno di legge (istruttore subacqueo, aiuto istruttore subacqueo e guida subacquea), ma anche un giurista o, addirittura, un profano della materia.

Inoltre, in questa ultima Sezione sono stati, altresì, indicati i requisiti specifici che tutti i soggetti dovranno possedere per operare nel settore della subacquea.

Nel “II Capo”, il lavoro è stato dedicato ad individuare le tipologie di immersioni: si tratterà, quindi, di immersione didattica nella “Sezione prima”, di immersione guidata nella “Sezione seconda”, di

immersione didattiche o con guida in ambienti particolari come caverna, grotta e relitti nella “Sezione terza” e di immersione in forma privata nella “Sezione quarta”.

Nel “II Capo, Sezione I”, si è inteso intervenire per disciplinare le ipotesi di immersione con l'utilizzo delle unità di diporto (prestando attenzione al “Codice della nautica da diporto”) o di immersione con partenza da terra, nonché la comunicazione di inizio attività alla Capitaneria competente per chi intenda svolgere l'attività di immersioni guidate o finalizzate al conseguimento di brevetti subacquei a scopo ricreativo, con l'impiego di un'unità da diporto in appoggio di superficie.

Infine, il “IV Capo, Sezione I” chiude prevedendo un paio di sanzioni: l'una più severa, con reclusione e multa, ove “chiunque” svolgesse l'attività normata in mancanza di requisiti ed autorizzazione, l'altra più lieve, con sanzione amministrativa pecuniaria, volta a punire “chiunque” ancorché in possesso di requisiti ed autorizzazione svolgesse l'attività normata senza l'osservanza di quanto disposto dalla presente legge.

In tutti e due i casi è prevista la confisca dell'attrezzatura subacquea: misura sanzionatoria che si affianca a quelle sopraindicate per attribuire una maggiore efficacia deterrente essendo l'attrezzatura subacquea per coloro che operano nel mondo dell'attività subacquea, specie turistica-ricreativa, senza dubbio costosa oltreché necessaria.

Merita evidenziare, affinché non venga intesa come una dimenticanza da parte degli scriventi, che laddove ci si riferisca solo alla “Capitaneria” (ad esempio nell'art. 17) è perché non vi è un'Autorità analoga alla Capitaneria laddove non si trattasse di immersioni in acqua non marina, bensì, in acqua lacustre e fluviale: vi è sul punto, ad avviso degli scriventi, un vuoto legislativo che ha posto dei limiti oggettivi a questo disegno di legge.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale. È iscritta a parlare la Senatrice Agasso. Ne ha facoltà.

AGASSO. Onorevoli Senatori, rilevo l'assoluta importanza di approvare questo disegno legge poiché oltre a volere disciplinare molti aspetti dell'attività subacquea, regola ed evidenzia quali siano le disposizioni da attuare durante tale attività svolta in forma privata. L'importanza di queste norme sta proprio nella considerazione che questa attività può risultare estremamente pericolosa ed una semplice leggerezza può essere fatale. A mio avviso è saggio approvare una legge le cui disposizioni siano volte a regolare tutte le procedure e le precauzioni da mantenere, tra cui quella di essere accompagnati da un istruttore qualificato in possesso di un brevetto apposito autorizzato.

Per le stesse ragioni, necessita regolamentare tutto ciò che riguarda le attrezzature da possedere e l'unità di diporto.

PRESIDENTE. É iscritta a parlare la Senatrice Cottura. Ne ha facoltà.

COTTURA. Onorevoli Senatori, vorrei portare alla Vostra attenzione l'importanza dell'approvazione di questo disegno legge ivi evidenziando la rilevanza di taluni articoli sulle immersioni finalizzate al conseguimento del brevetto e sulle immersioni guidate al fine di assicurare lo svolgimento dell'attività subacquea in sicurezza delineando l'importanza dell'istruttore subacqueo e, soprattutto, delle sue responsabilità nei confronti dei partecipanti al corso. In questo disegno di legge sono esposti i compiti assunti dalla Guida nei confronti dei partecipanti dell'immersione guidata e delle condizioni necessarie perché questa abbia luogo. Ritengo che questo disegno di legge sia di grande rilievo per garantire misure di sicurezza che possano salvaguardare l'incolumità dei subacquei e per evitare pericoli che potrebbero sopraggiungere senza una delineazione chiara e precisa. Non solo. Rilevanti sono anche gli articoli riferiti alle immersioni in grotta, caverna o relitto. Trattasi di ipotesi riconducibili all'attività subacquea turistica-ricreativa meritevoli di essere regolamentate per renderle sicure ed evitare effetti negativi sull'ambiente focalizzandosi anche sulla sicurezza di coloro che praticano queste immersioni. Il disegno di legge in esame, stabilisce, infatti, le corrette procedure da eseguire precedenti alle immersioni, ai requisiti di sicurezza negli equipaggiamenti ed in merito ai brevetti adatti per queste particolari immersioni: fondamentali precetti per poter praticarle in tutta sicurezza.

PRESIDENTE. É iscritto a parlare il Senatore Nazih. Ne ha facoltà.

NAZIH. Onorevoli Senatori, con questo disegno di legge si vuole attribuire importanza al brevetto subacqueo: coloro che vogliono effettuare l'attività subacquea turistica-ricreativa devono essere obbligati a possedere il brevetto subacqueo, ovvero, quell'attestato che abilita il subacqueo a svolgere le attività, entro taluni limiti determinati dal corso di formazione; brevetto subacqueo che deve essere rilasciato, solamente, alle persone istruite, da enti certificati.

PRESIDENTE. É iscritta a parlare il Senatore Viale. Ne ha facoltà.

VIALE. Onorevoli Senatori, merita, altresì, evidenziare come, con il presente disegno di legge, si sia resa necessaria, oltre a due sanzioni (l'una più severa con reclusione e multa, l'altra più lieve

con sanzione amministrativa pecuniaria), l'introduzione della confisca dell'attrezzatura subacquea, ossia, di una misura sanzionatoria che possa comportare una maggiore efficacia deterrente essendo l'attrezzatura subacquea per coloro che operano nel mondo dell'attività subacquea, specie turistica-ricreativa, senza dubbio costosa oltretutto necessaria.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale. Ha facoltà di parlare il relatore per la replica, ove opportuno.

MUSTACCHIA, relatore. Signor Presidente e Onorevoli Senatori, essendo improrogabile un intervento normativo in questa materia, il presente disegno di legge deve ritenersi idoneo. Chiedo, quindi, la sua integrale approvazione.

PRESIDENTE. Ha la facoltà di parlare il rappresentante del Governo.

LUCIANO, rappresentante del Governo. Signor Presidente e Onorevoli Senatori, a nome del Governo chiedo di tutelare coloro che saranno interessati, anche in modo fugace, all'attività subacquea turistica-ricreativa per colmare, ribadisco, un vuoto legislativo.

PRESIDENTE. Procediamo all'esame degli articoli.

Metto ai voti l'articolo 1.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 2

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 3

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 4.

É approvato.

All'articolo 5 è stato presentato un emendamento. Invito il presentatore, Senatore Viale, ad illustrare l'emendamento 5.1.

VIALE. Signor Presidente, Signor Ministro, Onorevoli Senatori, l'emendamento 5.1 presentato a mia firma è un emendamento parzialmente aggiuntivo di parole atteso che al comma 1, dopo le parole <<L'istruttore subacqueo è la persona che in possesso di>> è stato inserito <<certificato medico agonistico e di>>.

Ritengo di estrema importanza rendere obbligatorio il possesso del certificato medico sportivo agonistico; è necessario prima di affrontare un'immersione subacquea che tutte le persone coinvolte siano munite di tale certificato al fine di tutelare gli istruttori ed i subacquei.

PRESIDENTE. Chiedo parere del relatore e del rappresentante del Governo.

MUSTACCHIA, relatore. Esprimo parere favorevole.

LUCIANO, rappresentante del Governo. Esprimo parere favorevole.

PRESIDENTE. Metto in votazione l'emendamento 5.1.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 5 nel testo emendato.

È approvato.

All'articolo 6 è stato presentato un emendamento. Invito il presentatore, Senatore Nazih, ad illustrare l'emendamento 6.1.

NAZIH. Signor Presidente, Signor Ministro, Onorevoli Senatori, l'emendamento 6.1 presentato a mia firma è un emendamento parzialmente aggiuntivo di parole atteso che al comma 1, dopo le parole <<L'aiuto istruttore subacqueo è la persona che in possesso di>> è stato inserito <<certificato medico agonistico e di>>.

Ritengo di estrema importanza rendere obbligatorio il possesso del certificato medico sportivo agonistico anche per questa figura; è necessario prima di affrontare un'immersione subacquea che tutte le persone coinvolte siano munite di tale certificato al fine di tutelare gli istruttori ed i subacquei.

PRESIDENTE. Chiedo parere del relatore e del rappresentante del Governo.

MUSTACCHIA, relatore. Esprimo parere favorevole.

LUCIANO, rappresentante del Governo. Esprimo parere favorevole.

PRESIDENTE. Metto in votazione l'emendamento 6.1.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 6 nel testo emendato.

È approvato.

All'articolo 7 è stato presentato un emendamento. Invito il presentatore, Senatore Viale, ad illustrare l'emendamento 7.1.

VIALE. Signor Presidente, Signor Ministro, Onorevoli Senatori, l'emendamento 7.1 presentato a mia firma è un emendamento parzialmente aggiuntivo di parole atteso che al comma 1, dopo le parole <<La guida subacquea è la persona che in possesso di>> è stato inserito <<certificato medico agonistico e di>>.

Ritengo di estrema importanza rendere obbligatorio il possesso del certificato medico sportivo agonistico anche per questa ulteriore figura; è necessario prima di affrontare un'immersione subacquea che tutte le persone coinvolte siano munite di tale certificato al fine di tutelare gli istruttori ed i subacquei.

PRESIDENTE. Chiedo parere del relatore e del rappresentante del Governo.

MUSTACCHIA, relatore. Esprimo parere favorevole.

LUCIANO, rappresentante del Governo. Esprimo parere favorevole.

PRESIDENTE. Metto in votazione l'emendamento 7.1.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 7 nel testo emendato.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 8.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 9.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 10.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 11.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 12.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 13.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 14.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 15.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 16.

É approvato.

All'articolo 17 è stato presentato un emendamento. Invito il presentatore, Senatore NAZIH, ad illustrare l'emendamento 17.1.

NAZIH. Signor Presidente, Signor Ministro, Onorevoli Senatori, l'emendamento 17.1 presentato a mia firma è un emendamento aggiuntivo di periodo atteso che al comma 2 è stato aggiunto il seguente periodo << La suddetta comunicazione deve essere effettuata, ove non presente la Capitaneria ad altra Autorità preposta>>.

Ritengo opportuno individuare una figura alternativa alla Capitaneria ove non presente affinché l'attività di comunicazione non resti vana. S'intende la comunicazione a cui è tenuto l'Istruttore almeno due ore prima dell'inizio dell'immersione didattica programmata con le informazioni dettagliate in detto articolo.

PRESIDENTE. Chiedo parere del relatore e del rappresentante del Governo.

MUSTACCHIA, relatore. Esprimo parere favorevole.

LUCIANO, rappresentante del Governo. Esprimo parere favorevole.

PRESIDENTE. Metto in votazione l'emendamento 17.1.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 17 nel testo emendato.

È approvato.

Metto ai voti l'articolo 18.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 19.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 20.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 21.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 22.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 23.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 24.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 25.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 26.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 27.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 28.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 29.

É approvato.

Metto ai voti l'articolo 30.

É approvato.

Passiamo alla votazione finale.

MEINERI. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MEINERI. Onorevoli Senatori, il presente disegno di legge deve essere respinto perché incompleto: non ha tenuto conto della specialità di immersioni in altura.

AGASSO. Presidente, domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

AGASSO. Onorevoli Senatori, rappresento che in altura vi è una pressione dell'aria differente per cui necessita un corso specializzato; inoltre, in altura è possibile trovare anche laghi non balneabili. Per tali suddette ragioni, la specialità di immersione in altura meriterebbe di essere regolamentata con altro disegno di legge. Insisto, quindi, per l'approvazione del presente disegno di legge perché andrebbe a colmare un vuoto legislativo, ossia, quello, ribadisco, in materia di attività subacquea turistica-ricreativa.

Merita, nuovamente evidenziare, affinché non venga intesa come una dimenticanza da parte degli scriventi, che laddove ci si riferisca solo alla "Capitaneria" (ad esempio nell'art. 17) è perché non vi è un'Autorità analoga alla Capitaneria laddove non si trattasse di immersioni in acqua non marina, bensì, in acqua lacustre e fluviale: vi è sul punto, ad avviso degli scriventi, un ulteriore vuoto legislativo che ha posto dei limiti oggettivi a questo disegno di legge. In attesa che possa essere individuata tale Autorità, insisto per l'approvazione del presente disegno di legge perché l'Italia possa avere una legge che regoli definitivamente l'attività subacquea anche sotto questo profilo.

PRESIDENTE. Metto ai voti il disegno di legge nel suo complesso.

Il Senato approva il disegno di legge n. 1 recante "**Disposizioni in materia di attività subacquea turistica-ricreativa**".

Collegli, ringrazio Voi e soprattutto il relatore, per l'impegno e la collaborazione profusi nel corso dell'esame del disegno di legge.