



N. 1/UGIS

## **DISEGNO DI LEGGE**

d’iniziativa dell’Istituto di Istruzione Superiore Concetto Marchesi  
di Mascalucia (Catania)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 5 GIUGNO 2025

**Istituzione del “cassetto virtuale del consumatore” e nuovo sistema di  
detrazioni fiscali ai fini del pagamento dell'imposta sui redditi delle persone  
fisiche.**

ONOREVOLI SENATORI! - L'evasione fiscale rappresenta una delle principali criticità del sistema tributario italiano, con gravi ripercussioni sulla stabilità finanziaria dello Stato. L'IRPEF (Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche) rimane l'imposta più colpita dal fenomeno dell'evasione, in particolare per quanto riguarda il reddito da lavoro autonomo e d'impresa. Il tasso di evasione tra i lavoratori autonomi è particolarmente elevato, attestandosi al 66,8%. Questo significa che oltre due terzi delle entrate teoriche generate da questa categoria non vengono versate all'erario. Le caratteristiche stesse del lavoro autonomo – con entrate spesso non tracciate in modo automatico, come avviene per i lavoratori dipendenti attraverso le buste paga – rendono più complesso il monitoraggio e la verifica della correttezza delle dichiarazioni fiscali.

L'evasione IRPEF ammonta a 29,5 miliardi di euro, rendendola l'imposta più evasa nel sistema fiscale italiano. Questo dato evidenzia come l'IRPEF, pur essendo una delle imposte fondamentali per il bilancio statale, sia soggetta a una perdita significativa di entrate. La sfida per il fisco italiano non è solo individuare gli evasori, ma anche trovare strategie più efficaci per promuovere una maggiore compliance tra le categorie più inclini all'evasione.

Diversi fattori contribuiscono all'elevata evasione dell'IRPEF, in particolare per i lavoratori autonomi. Tra questi, la complessità del sistema fiscale e le aliquote relativamente alte spingono molti contribuenti a cercare di ridurre il loro carico fiscale attraverso comportamenti evasivi. Inoltre, la percezione di un basso rischio di controllo o sanzione, unita a una cultura della tolleranza verso l'evasione in alcuni settori, alimenta ulteriormente il problema. Negli ultimi anni, l'Agenzia delle Entrate ha intensificato l'uso di tecnologie avanzate per migliorare la capacità di individuare casi di evasione, ma rimane ancora molta strada da fare per contrastare efficacemente il fenomeno su vasta scala.

Il presente Disegno di legge ci consente di percorrere questa strada attraverso:

- L'istituzione del "Cassetto Virtuale del Consumatore", uno strumento digitale in cui confluiscono, in tempo reale, gli scontrini e le fatture intestate al codice fiscale del cittadino, permettendo un tracciamento delle spese sostenute durante l'anno;

- La riforma del sistema delle deduzioni e delle detrazioni fiscali in sede di determinazione dell'IRPEF, con l'introduzione di un meccanismo che consenta ai contribuenti di dedurre dal reddito imponibile una quota rilevante delle spese effettuate e di detrarre dall'imposta lorda altre spese per un importo pari a quello dell'IVA regolarmente pagata.

Tali misure, se da un lato ridurranno la base imponibile, e quindi l'importo della relativa imposta, dall'altro potrebbero consentire di ridurre significativamente il fenomeno dell'evasione, non soltanto dell'IRPEF, ma anche dell'IVA, stimolando la richiesta di fatture e scontrini da parte dei consumatori, rendendoli così parte attiva nel contrasto all'evasione e consentendo allo Stato di recuperare attraverso quest'ultima imposta quanto "perso" in termini di IRPEF.

**DISEGNO DI LEGGE****Art. 1**

(Finalità)

La presente legge istituisce il Cassetto Virtuale del Consumatore e prevede un nuovo sistema di deduzioni e detrazioni per il calcolo e il pagamento dell'Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche (IRPEF).

**Art. 2**

(Definizioni)

Ai fini della presente legge si intendono:

1. Per BENI E SERVIZI DI PRIMA NECESSITÀ:

- a) alimentari e bevande (esclusi alcolici e superalcolici);
- b) salute e farmaci (p. es. visite mediche private, pannolini, assorbenti.);
- c) trasporti essenziali;
- d) abitazione (affitto, bollette, ristrutturazioni urgenti);
- e) cultura ed educazione (materiale scolastico, libri, corsi)

2. Per BENI E SERVIZI SEMI-NECESSARI:

- a) mezzi di trasporto
- b) computer e telefonia mobile
- c) ospitalità e ristorazione
- d) ristrutturazioni non urgenti e miglioramenti
- e) abbigliamento e accessori
- f) attrezzatura sportiva

3. Per BENI E SERVIZI DI LUSO:

- a) auto di lusso
- b) abbigliamento firmato e alta moda
- c) mobili e complementi d' arredo di design
- d) attrezzatura sportiva professionale
- e) cosmetici e profumi
- f) sigarette e alcolici
- g) gioielleria, orologi di lusso

h) trattamenti estetici e servizi di lusso

i) scuole private di eccellenza

**Art. 3**

(Cassetto virtuale del consumatore)

È istituito il "Cassetto Virtuale del Consumatore" (d'ora in poi Cassetto Vi.Co. o semplicemente Vi.Co.). Il Cassetto Vi.Co. è accessibile tramite l'applicazione IO, mediante SPID o Carta d'Identità Elettronica (CIE).

**Art. 4**

(Inserimento degli acquisti)

1. Gli acquisti sono inseriti nel Vi.Co. con le seguenti modalità:

- a) acquisizione automatica dei dati da parte degli esercizi commerciali convenzionati.
- b) inserimento manuale da parte del consumatore tramite scansione del codice a barre dello scontrino/ fattura con l'applicazione IO.

**Art. 5**

(Sicurezza e Protezione dei Dati)

I dati personali e gli acquisti registrati nel Vi.Co. sono trattati nel rispetto del Regolamento generale sulla protezione dei dati, anche noto come GDPR (General Data Protection Regulation) approvato con Regolamento UE 2016/679 e delle leggi nazionali vigenti in materia di protezione dei dati personali.

**Art. 6**

(Compilazione della Dichiarazione dei redditi)

In sede di compilazione della Dichiarazione dei redditi, il sistema acquisisce in automatico i dati contenuti nel Cassetto VI.CO.

**Art. 7**

(Oneri deducibili)

1. All' articolo 10 del Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), nel testo aggiornato al 31/12/2024, al comma 1, lettera a), sono aggiunte le seguenti:

"a-bis) gli acquisti per beni di prima necessità, appartenenti alla categoria "alimentari e bevande", nella misura del 65% della spesa sostenuta".

“a-ter) gli acquisti per gli altri beni e servizi di prima necessità, nella misura del 30% della spesa sostenuta”.

2. Al comma 1, lettera b), del medesimo articolo, dopo le parole “sostenute dai soggetti indicati nell'articolo 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104”, sono inserite le seguenti: “nella misura del 100% della spesa sostenuta”.

#### **Art. 8**

(Altre detrazioni)

All'articolo 13 del Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), nel testo aggiornato al 31/12/2024, dopo il comma 6-bis sono inseriti i seguenti:

" 7. Per gli acquisti di beni e servizi semi-necessari è prevista una detrazione pari all'importo dell'IVA regolarmente pagata."

" 8. Per gli acquisti di beni e servizi di lusso non è prevista alcuna detrazione."

#### **Art. 9**

(Copertura finanziaria)

Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge si provvede con le somme derivanti dall'applicazione delle sanzioni previste dal d.lgs. 14/6/2024, n. 87 per le violazioni commesse in materia di imposte sui redditi.

#### **Art. 10**

(Entrata in vigore)

La presente legge, munita del sigillo di Stato, è inserita nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana ed entra in vigore il 1° gennaio dell'anno successivo alla data della pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge dello Stato.